

Les Budgets Participatifs : **Un outil pour transformer** **la démocratie ?**

Budgets Participatifs dans le monde :
Tendances actuelles, enseignements, et
défis

Yves Cabannes

Bruxelles et Namur, Novembre 2019

1 Quelques évolutions récentes sur le plan mondial

1. Croissance et Expansion mondiale irréversible dans la diversité

Grandes variations entre régions et pays

Concentration dans un nombre restreint mais croissant de pays ± 50

Changement d'échelle dans certains pays [Russie, Corée, Indonésie par exemple]



1989 Brésil...



Amérique Latine...



Europe... puis EUA



2003 Afrique...



Corée, Chine, Asie...



Pays Arabes...

2 • Les grandes Métropoles et capitales brillent de plus en plus dans le firmament des budgets participatifs : Madrid, Quito, Séoul, Paris, Reykjavik, Yaoundé, Lisbonne, New York, Bogota, etc.”

- ▶ leadership fort de la part des gouvernants
- ▶ Avec une bonne capacité d'innovation et d'ouverture démocratique

LE CHANGEMENT

ÇA SE VOIT

PARIS BUDGET PARTICIPATIF

VOTEZ! Du 16 septembre au 2 octobre 20h. Tous les lieux, toutes les infos sur budgetparticipatif.paris

**Après le dépôt des projets, les Parisiens sont incités à construire collectivement un projet issu de projets semblables (même localisation, même thématique, etc.).
Des ateliers de co-construction physiques et numériques seront organisés.**





Source photo : Mairie de Paris



Source photo : Mairie de Paris

Un des volets du projet sans-abris consiste à apporter de l'investissement supplémentaire pour le centre d'accueil pour les réfugiés . Voici une photo de ce centre

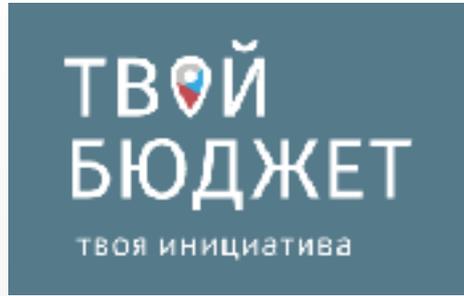


3.

BPs infra et supra municipaux: les BPs ne se limitent plus aux seules communes, même s'ils y sont les plus nombreux
> multiples échelons administratifs

Expériences



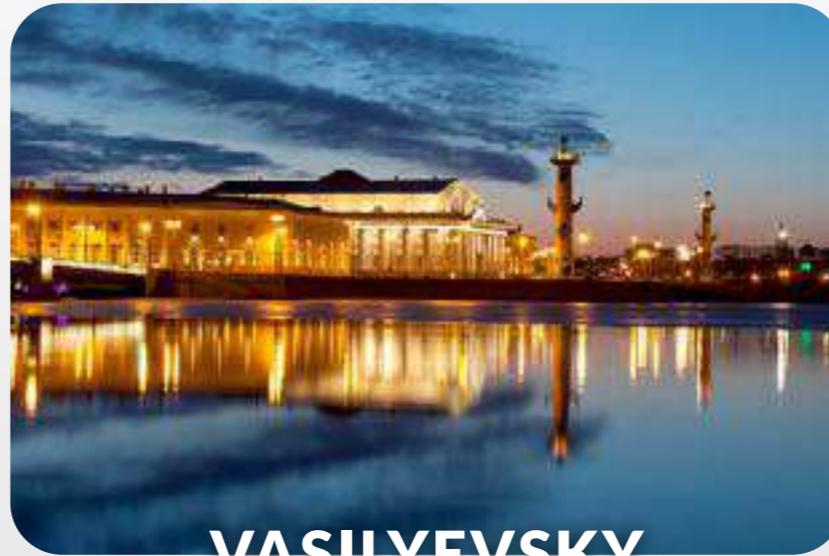


“Votre Budget”

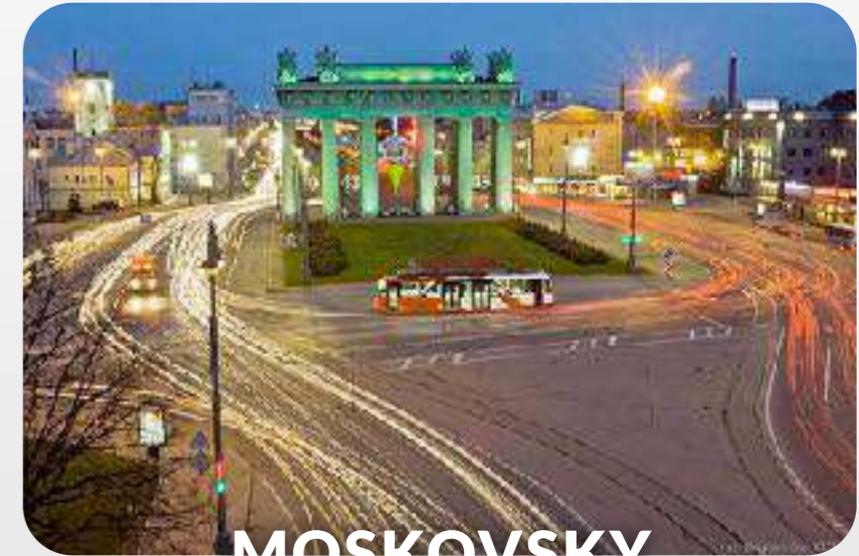
St Petersburg [1.1 millions hab], 5 districts



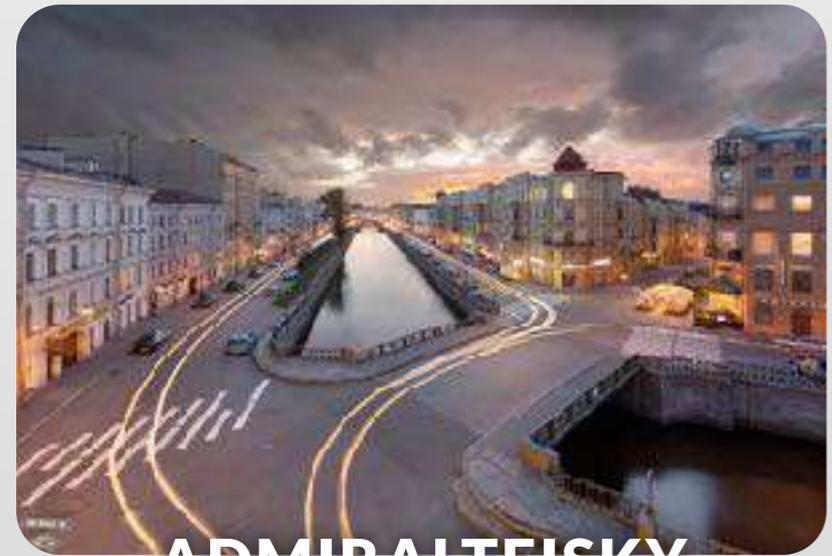
CENTRAL



VASILYEVSKY

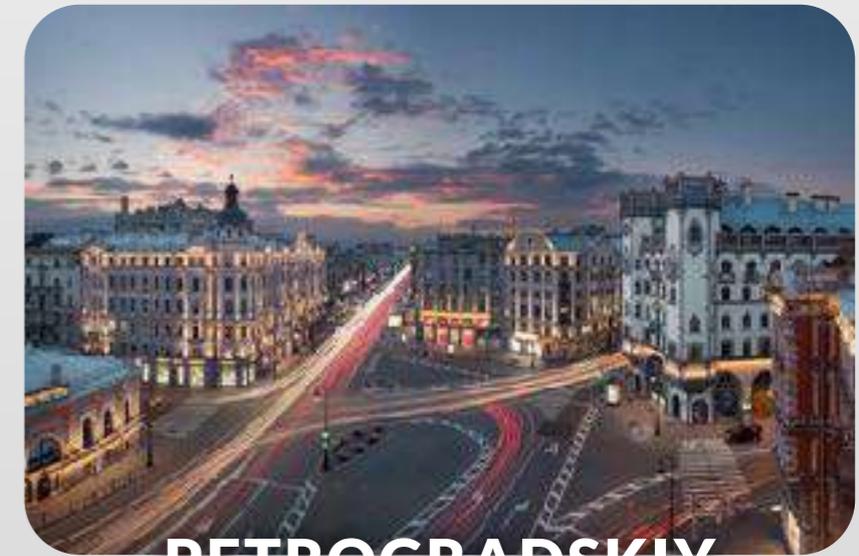


MOSKOVSKY



ADMIRALTEISKY

50 MLN. rubles
For 5 city districts
US\$ 800 000+ [2017]



PETROGRADSKIY

4.

Le "*débordement*" : des expériences multiples, au-delà de la sphère publique au sens strict: écoles, universités, entreprises, ensembles de logements sociaux, Ordre des architectes...

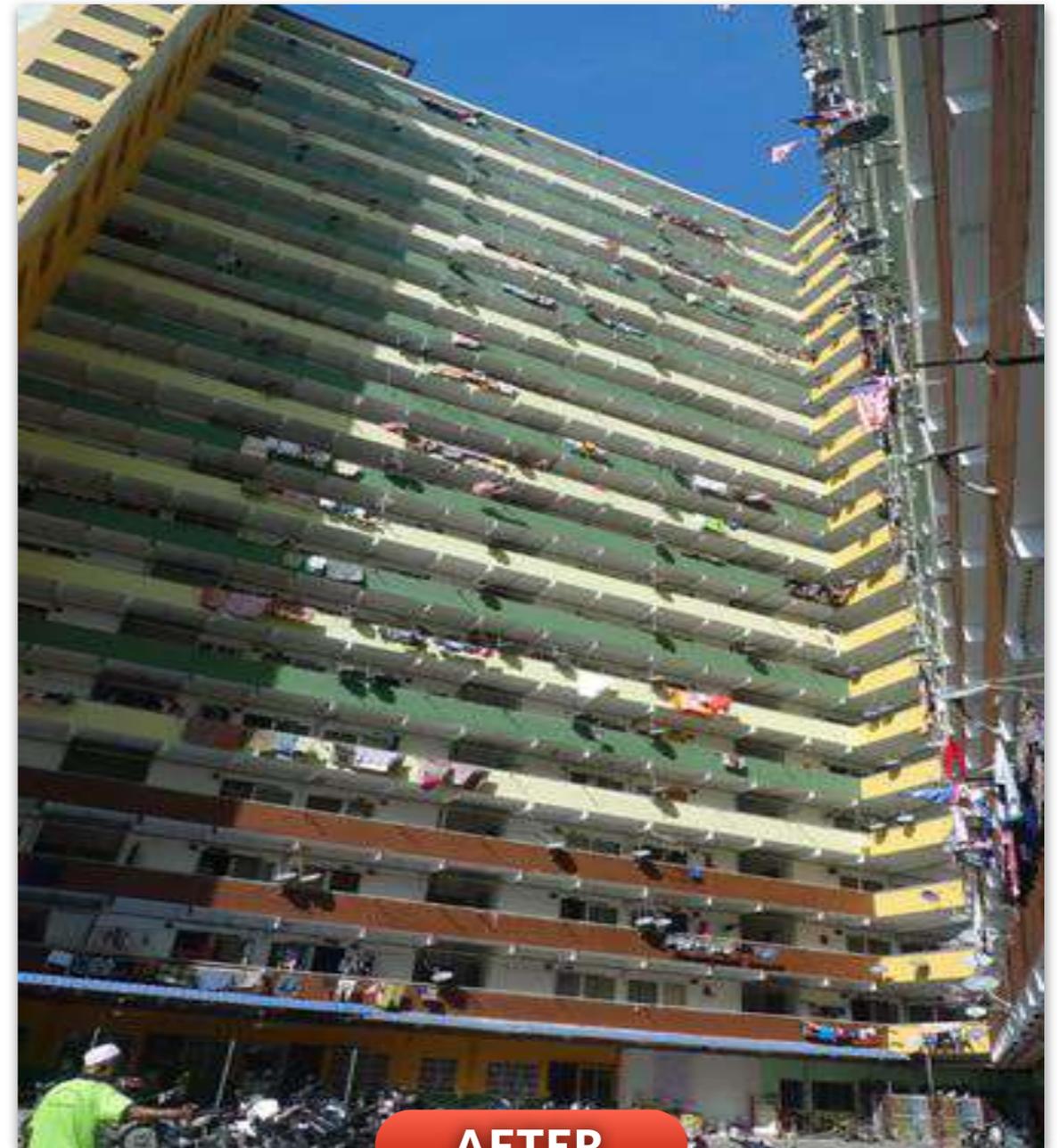


PB Jalan Sungai, Penang, Malaisie

Grands ensemble de logements en locatif social



BEFORE



AFTER



PB collèges et lycées, Region Nord pas de Calais, France [interrompue]

5.

Par rapport aux projets financés, les services de base et les petits équipements de proximité continuent d'être centraux, mais avec de plus en plus de projets d'un autre type



Source: Photo Mairie de Belo Horizonte, Paris



Dimension économique, création de richesse et soutien à l'économie sociale et solidaire: par exemple, Chine, Indonésie, Afrique, etc....Un tournant important et positif. Ici BP Séville



Source Photo: cabannes , 2010

Le BP à Chengdu, augmente la valeur des terres communales: il permet aux villageois de rester sur place et à être moins expulsés que dans les autres villes.



Source Photo: Villageois, Chengdu

De nouveaux BPs centrés en totalité ou en partie sur les questions climatiques.. une tendance très récente, en expansion... un des apports les plus sous-estimés [Lisbonne]

ex. mega réservoir pour combattre les incendies, Castanheira, **BP Agueda**, Portugal

- ± 47 K€



6.

Transformer les personnes pour qu'elles transforment leur ville, au delà des BPs. Le pari d'une formation citoyenne massive et émancipatrice



Corée : axe central; Cameroun, formation et université populaire (utilisation des TIC); Jalisco, rôle de l'IMDEC, dans la formation de l'équipe et des comités Citoyens Allons-y ensemble; Guarulhos, l'Institut Paulo Freire

Comment différencier les budgets participatifs

1. Qu'est ce qu'était le budget participatif?

Un mécanisme (ou un processus) par lequel la population définit la destination d'une partie ou de la totalité des ressources publiques.

Le budget participatif est un processus de démocratie directe, universel et volontaire, par lequel la population peut **débattre** et **définir les politiques publiques** et le budget public. Le BP combine démocratie directe et démocratie participative.

(Porto Alegre, 1989)

Source: Cabannes, 2019

2. La triple inversion des priorités, au coeur des BPs "historiques"

> INVERSION DES PRIORITÉS **SPATIALES**

Les ressources sont canalisées vers les espaces [quartiers / zones rurales, terres occupées non légalisées, etc] qui sont traditionnellement les plus exclus.

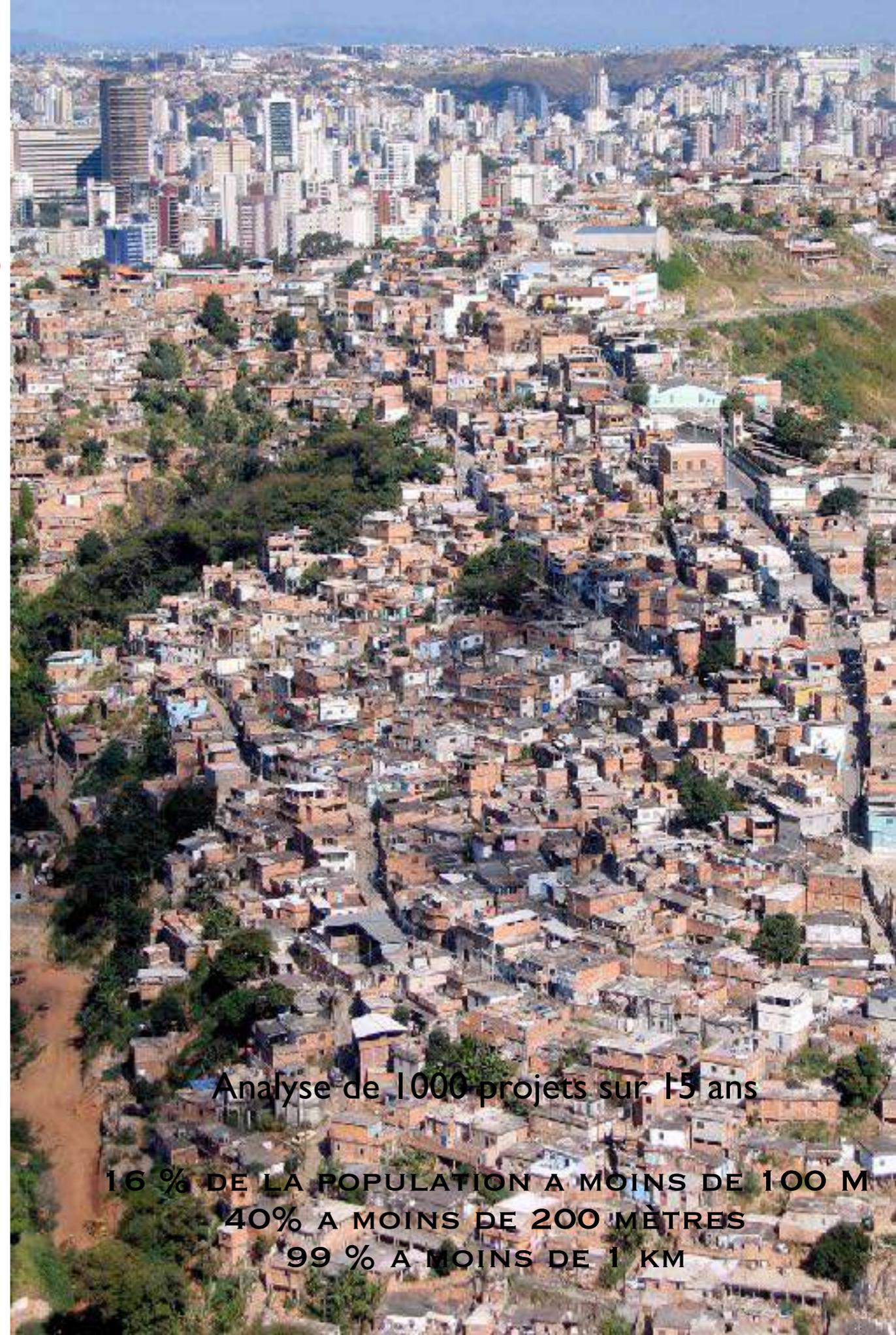
> INVERSION DES PRIORITÉS **SOCIALES**

Donner plus de ressources précisément à ceux qui en ont le moins [discrimination positive et parfois historique].

> INVERSION DES PRIORITÉS **POLITIQUES**

Un espace ouvert pour ceux qui n'ont jamais eu d'espace politique : Pouvoir à ceux qui étaient sans pouvoir [pouvoir de décision / pouvoir de définir des règles du BP].

Source: Cabannes , 2008



Analyse de 1000 projets sur 15 ans

16 % DE LA POPULATION A MOINS DE 100 M
40% A MOINS DE 200 MÈTRES
99 % A MOINS DE 1 KM

3.

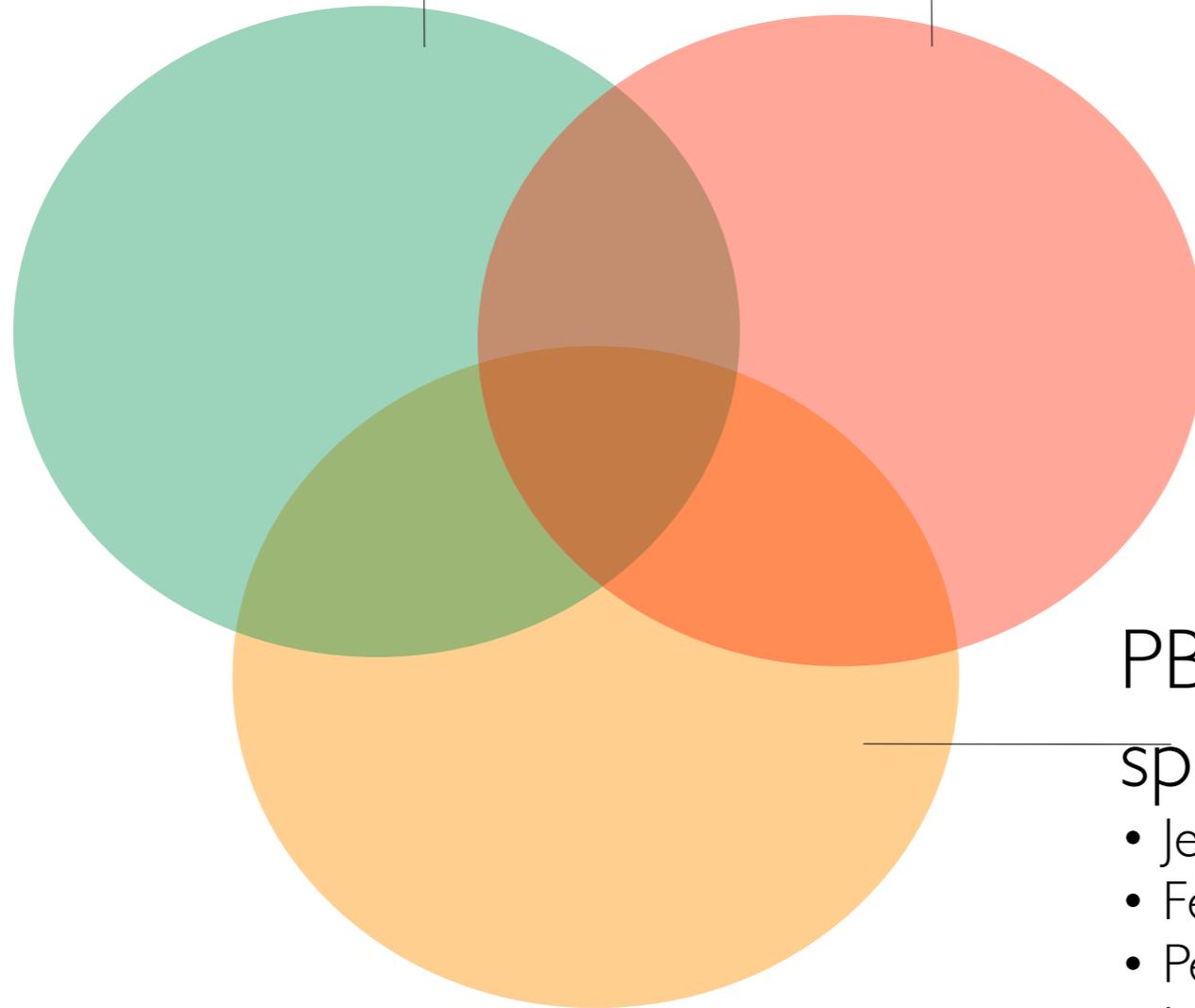
BP's Thématiques, à base territoriale, ou d'acteurs, ou mixtes

A base territoriale

- Quartiers
- District
- etc.

Sectoriels ou thématiques

- Environment
- Logement
- Développement local
- etc



PB avec et pour acteurs
spécifiques

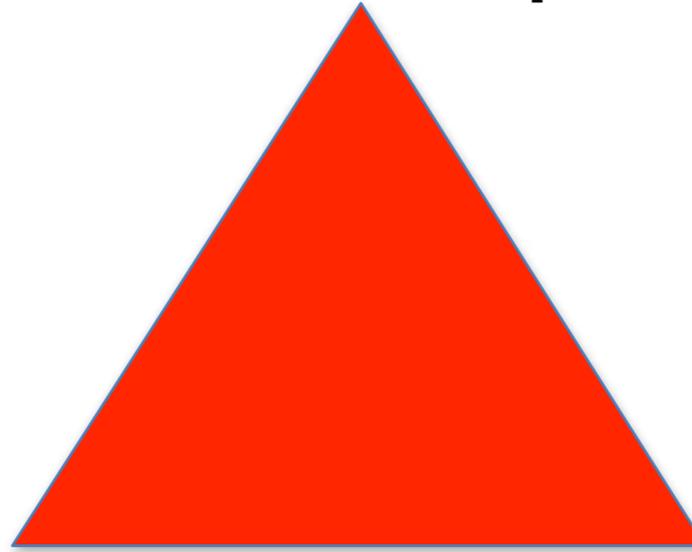
- Jeunes
- Femmes
- Personnes âgées
- Migrants
- GLBTT
- etc

4. Les PBs sont sous-tendus par des logiques très différentes

DRD /Politique

Bonne Gouvernance

Techno / NPM

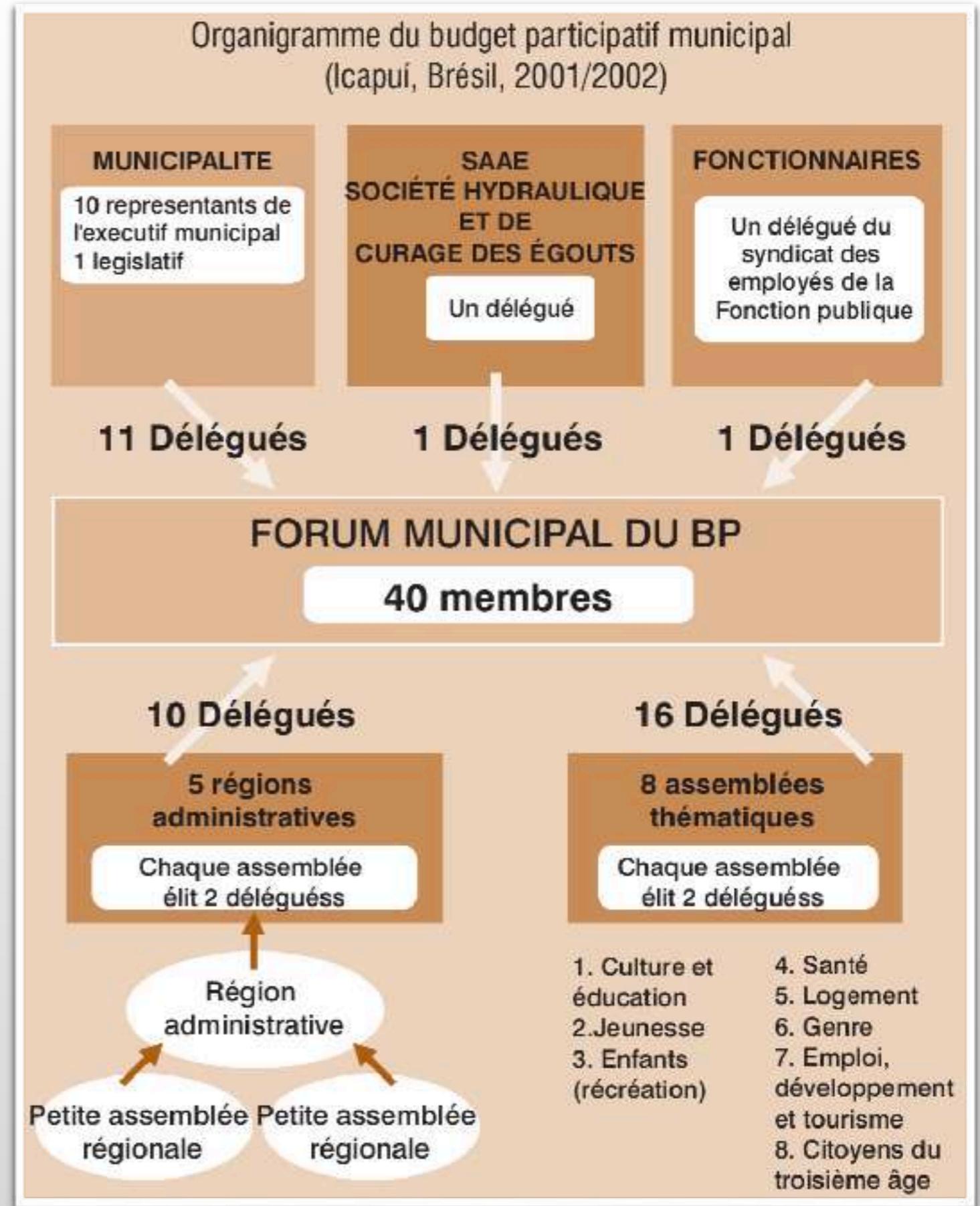


- Améliorer l'efficacité et la transparence de la gestion publique dans les villes. **Logique technocratique /gestionnaire [New Public Management]**
- Renforcer le lien social, surtout la relation entre le citoyen et le gouvernement local. **Logique de bonne gouvernance**
- " Démocratiser radicalement la démocratie" (pouvoir aux citoyens), c'est-à-dire une **logique de changement politique.**

4.a

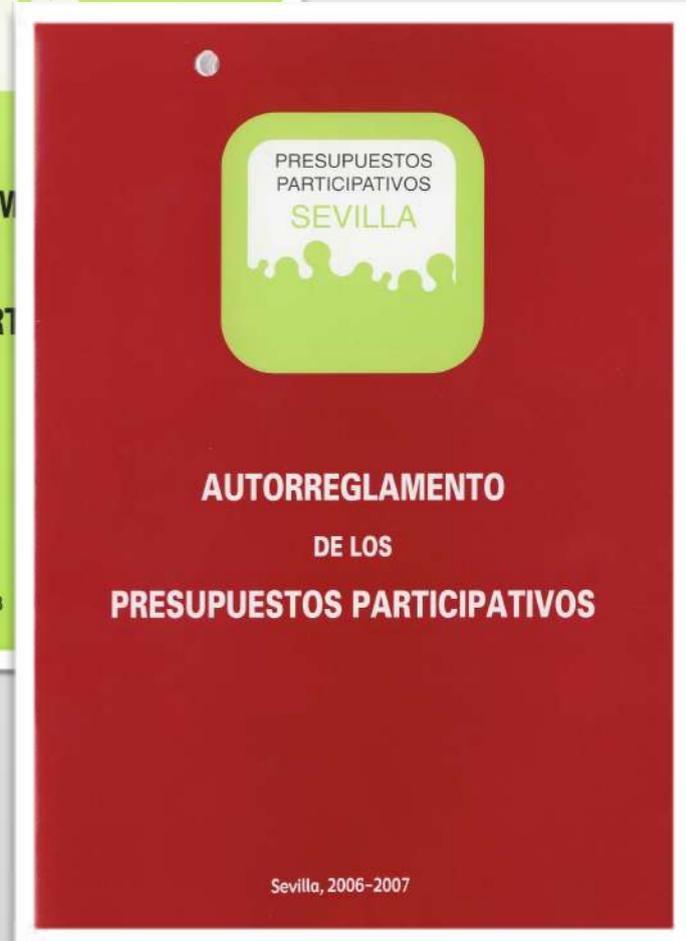
Certains BPs élisent des **CONSEILS DU BP [COP]** pour prendre leurs décisions finales.

Ils permettent l'émergence d'un pouvoir communautaire permanent qui complémente les pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire [DRD]



4.b Dimension légale et institutionnelle:

Capacité **instituante**: Importance des règlements internes, et des règles du jeu qui sont évolutives élaborées soit seulement par les habitants [COP, Commissions]



Source: Cabannes , 2008

Source: Photo, Municipalité de São Bernardo, Brésil , 2019

4.c Démocratie directe en plénière: São Bernardo do Campo <765m. hab, au total 21 assemblées se sont tenues au cours du processus du BP.



4.d

Sao Bernardo do Campo. Des ressources très élevées mises en débat permettant des projets d'urbanisation, et dans divers secteurs : urbanisation, logement, santé, éducation , etc.



Sítio Bom Jesus



São Bernardo do Campo, SP, Brasil

Conjunto Habitacional Três Marias, CEU Celso Daniel

150 a 180 \$ / hab / 300 a 400 Millions de \$ / an

3 Quelques défis actuels et futurs

1.

Beaucoup d'expériences s'interrompent, mais beaucoup aussi s'inscrivent dans la durée:

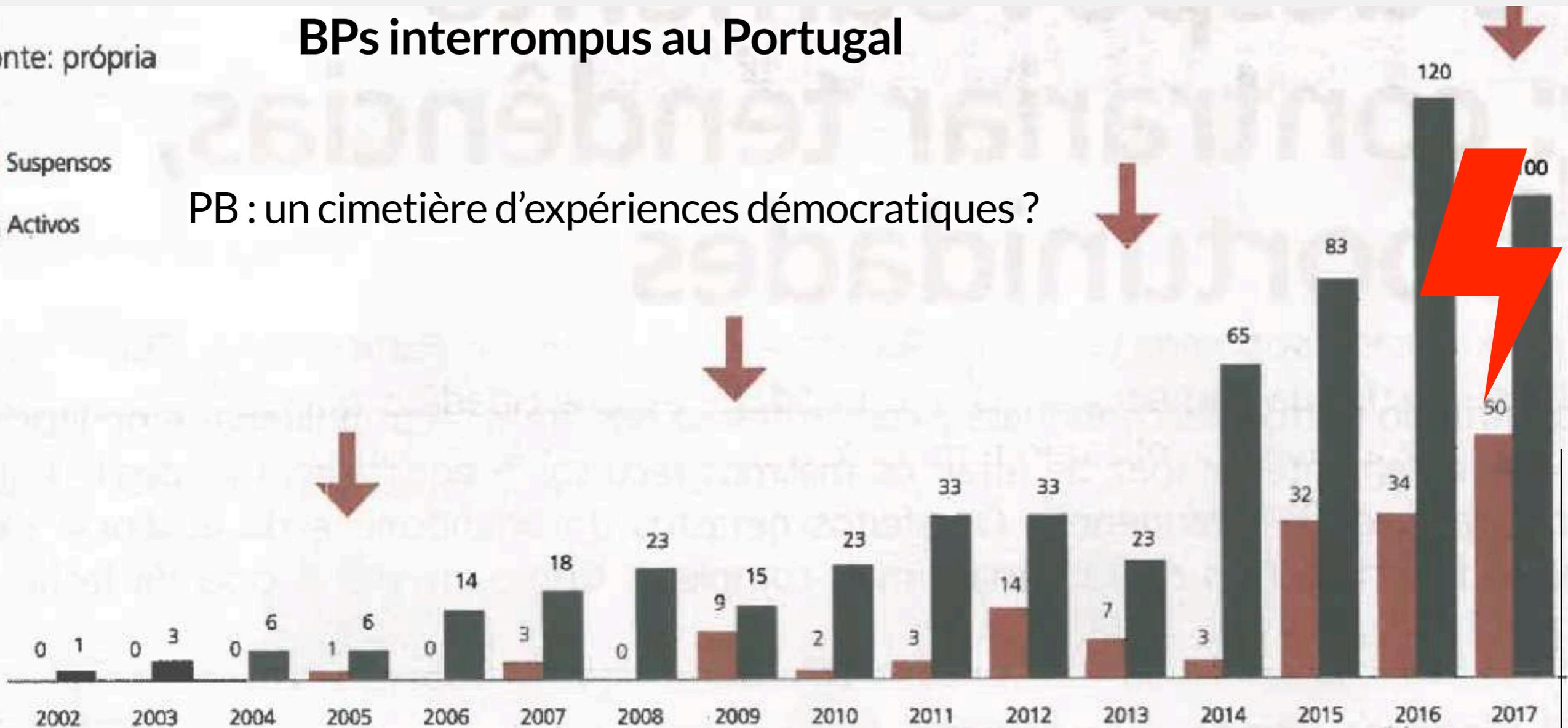
Pourquoi ? Comment réduire le risque de volatilité ?

Fonte: própria

BPs interrompues au Portugal

PB : un cimetière d'expériences démocratiques ?

■ Suspensos
■ Activos



- **Ilo , Peru, 20 années de BP, an industrial port in southern Peru, which allocates 100% of its capital budget through Participatory Budgeting**

- ▶ “L'autonomisation [empowerement] des populations a été et demeure le principal facteur pour parvenir à un BP durable à Ilo”..... [2003] crise, mais les voix des dirigeants ont été entendues et, en fin de compte, le processus de BP a pu se poursuivre.
- ▶ 2003. Vote de la loi nationale sur le BP [Loi 28056]. C'est un facteur qui a renforcé la stabilité et l'enracinement du BP au sein des institutions.

- **Chengdu , Chine, 10 ans de BPs, le plus important en termes de ressources et de projets**

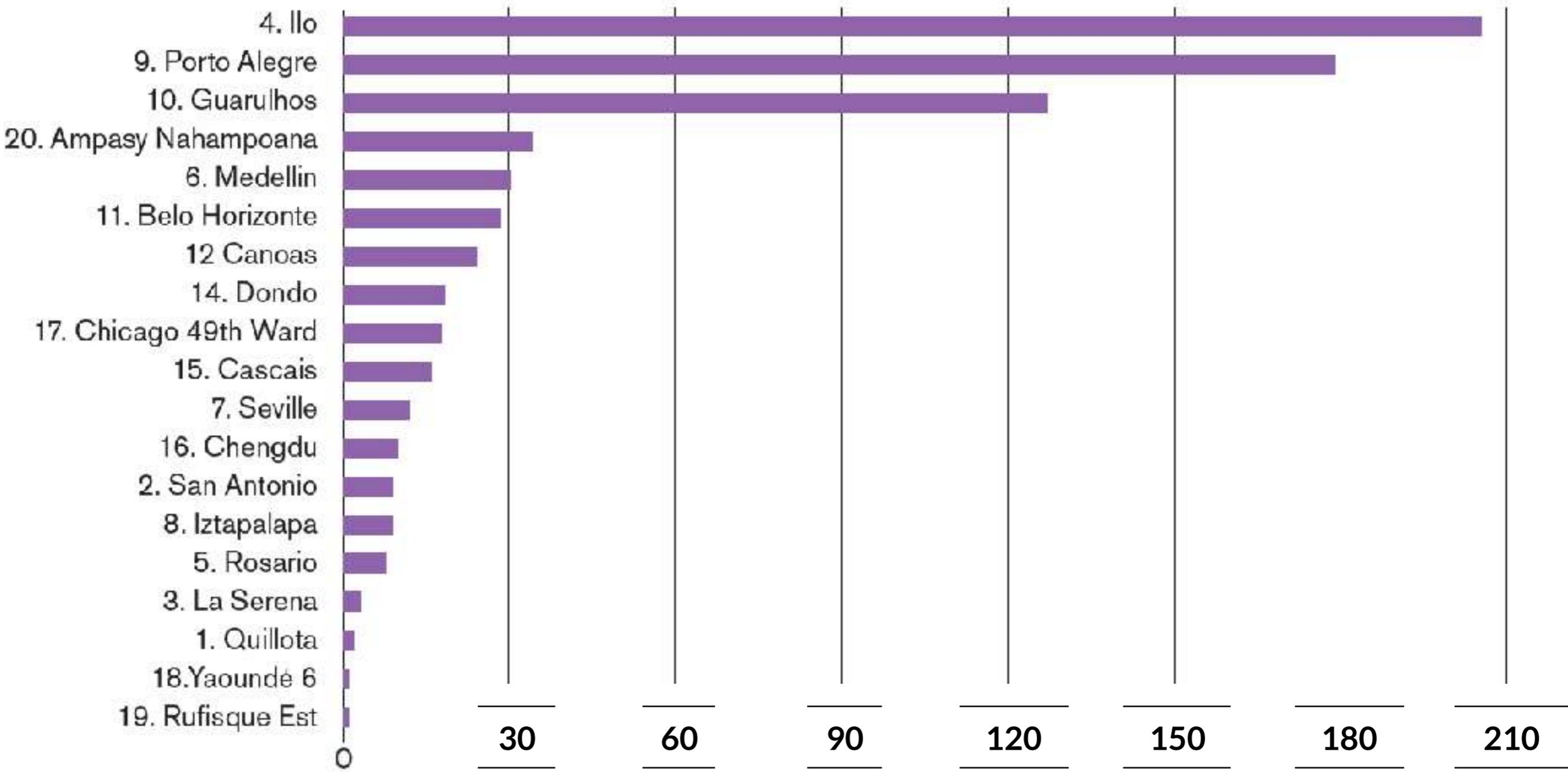
- ▶ Inscrit dans une politique publique [le PB n'est pas un “projet”] et dans une structure administrative [Blocages bureaucratiques pour ne pas aller en arrière, car PB couplé à du prêt public.
- ▶ Veiller à ce que le processus de BP soit profondément enraciné dans les villages et les villageois qui luttent pour un plus grand niveau de démocratie et de meilleures conditions de vie [conseil de villages difficiles à annuler

- **Dans les deux cas, des ressources extrêmement élevées, donc un vrai enjeu.**

2

Bp ? bP ? Ou BP? ou bp !

● Les sommes mises en jeu et la valeur redistributive des BPs

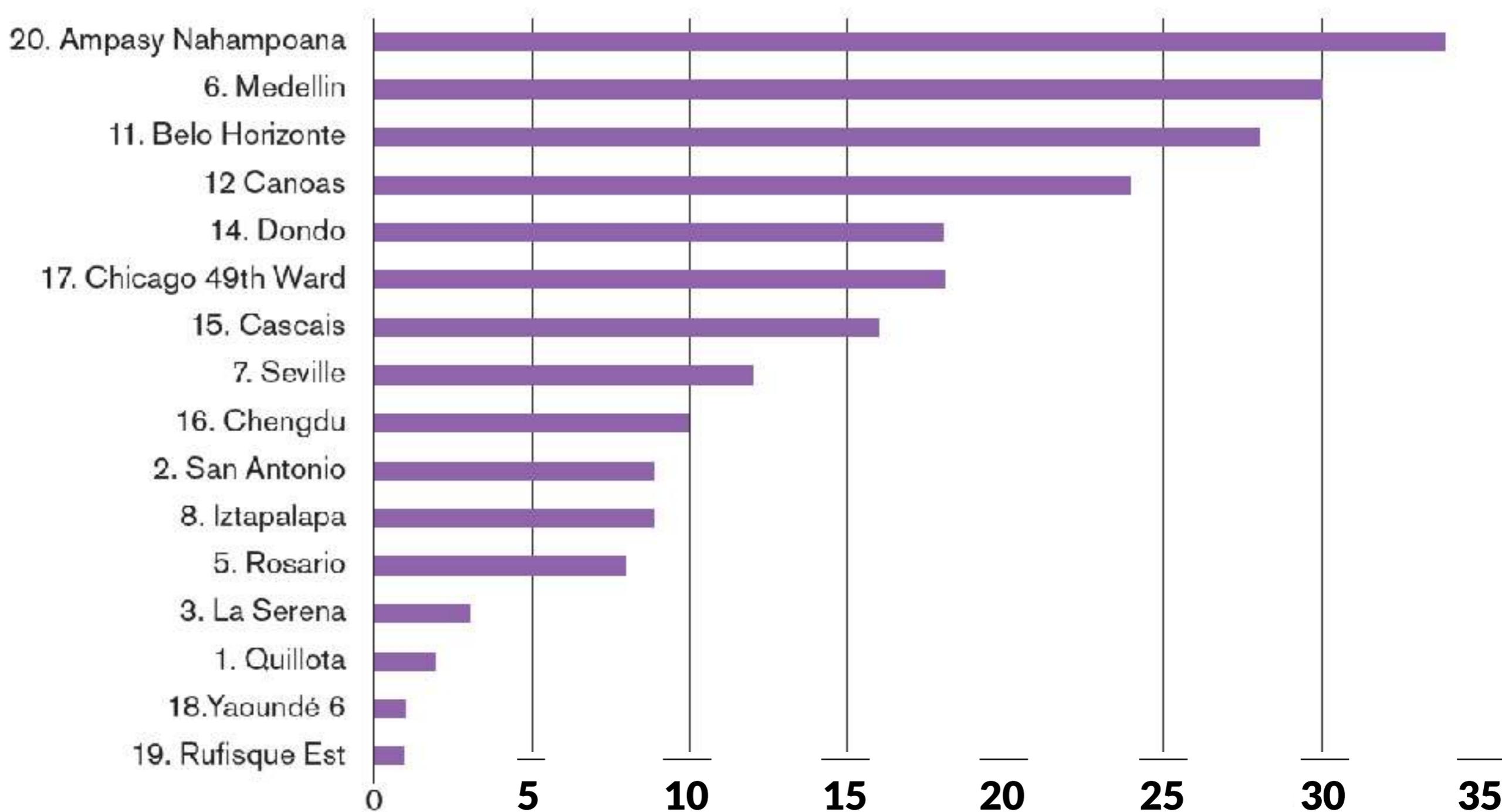


Montant du budget en débat en dollars/habitant/an dans quelques villes

Source: Cabannes, 2015

Bp ? bP ? Ou BP? ou bp !

Les sommes mises en jeu et la valeur redistributive des BPs



BP au Portugal: Quelles sont les causes de telles divergences ?

€/ Hab / An: de 1 à 38 !

	Concelhos	Tipologia	OP € per capita	Pop 2014	Quantia OP 2014/1015
5 Valores mais baixos	Arruda dos Vinhos	Decisório	€1.06	14.214	15.000,00€
	Gondomar	Decisório	€1.20	167.183	200.000,00€
	Figueira da Foz	Decisório	€1.64	60.849	100.000,00€
	Ovar	Decisório	€1.82	54.799	100.000,00€
	São Pedro do Sul	Decisório	€1.85	16.251	30.000,00€
5 Valores mais altos	Proença-a-Nova	Decisório	€18.95	7.914	150.000,00€
	Odemira	Decisório	€19.56	25.568	500.000,00€
	Alvaiázere	Decisório	€21.43	6.999	150.000,00€
	Mealhada	Decisório	€24.75	20.204	500.000,00€
	Alcoutim	Decisório	€38.65	2.587	100.000,00€

**Les valeurs varient considérablement d'une ville à l'autre dans un même pays :
Argentine de 14 cas, un de plus de 20 \$/Hab/an, et six de moins de 1
Portugal : Deux de plus de 20, beaucoup inférieurs à 1**

Fonte: Portugal Participa e PorData. Atualização e Tratamento próprio dos dados.

3. PB et Droit à la Ville [Lefebvre]: centralité de la vie quotidienne

Le droit à la ville se manifeste comme forme supérieure des droits : droit à la liberté, à l'individualisation dans la socialisation, à l'habitat et à l'habiter. Le droit à *l'oeuvre* (à l'activité participante) et le droit à *l'appropriation* (bien distinct du droit à la propriété) s'impliquent dans le droit à la ville.

- ▶ Droit [de tous et toutes] à la **participation** et à **l'appropriation**
- ▶ Certains BP génèrent du “**commun public**” très différents des communs communautaires [et sans tomber dans le piège du communautarisme.
- ▶ C'est sûrement leur grand avantage comparé

Autres défis

- 4. Comment mieux inclure les plus vulnérables, les laissés pour compte, toutes celles et ceux qui manifestent leur insatisfaction dans la rue?**
- 5. Quels outils, normes ou formats institutionnels permettent à la fois de renforcer les processus participatifs au cœur des BPs et de ne pas tomber dans des processus rigides et figés,?**
- 6. Comment les villes font face à l'hyper-digitalisation des BP, limités parfois à une démocratie virtuelle?**
- 7. Comment garantir au mieux la mise en œuvre rapide des projets votés, tout en conservant l'engagement des citoyens.**
- 8. De nombreuses innovations sur le plan local, Mais qui circulent peu. Comment produire et mutualiser les savoirs et les savoirs faire ?**

Merci pour votre attention

