

CAS INSPIRANTS BUDGETS PARTICIPATIFS DANS DES VILLES EUROPEENNES

Document élaboré par Lucia Aboutaoufik, 21 solutions pour Vilco,
avec l'appui de Periferia dont la base de données sur les budgets
participatifs est accessible [ici](#)

LE BUDGET PARTICIPATIF, C'EST QUOI?

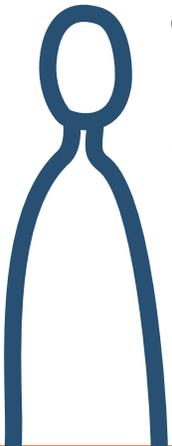
« C'est un dispositif qui permet à des citoyens non élus de participer à la répartition de l'argent public » (Sintomer)

« Le Budget participatif est un processus de démocratie directe, volontaire et universel, par lequel la population peut discuter et définir le budget et les politiques publiques. Le BP combine démocratie directe et démocratie représentative » (Ubiratan de Souza, Porto Alegre)



LES 5 CONDITIONS POUR LA MISE EN PLACE D'UN BUDGET PARTICIPATIF

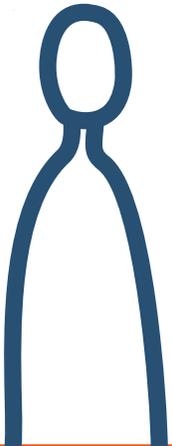
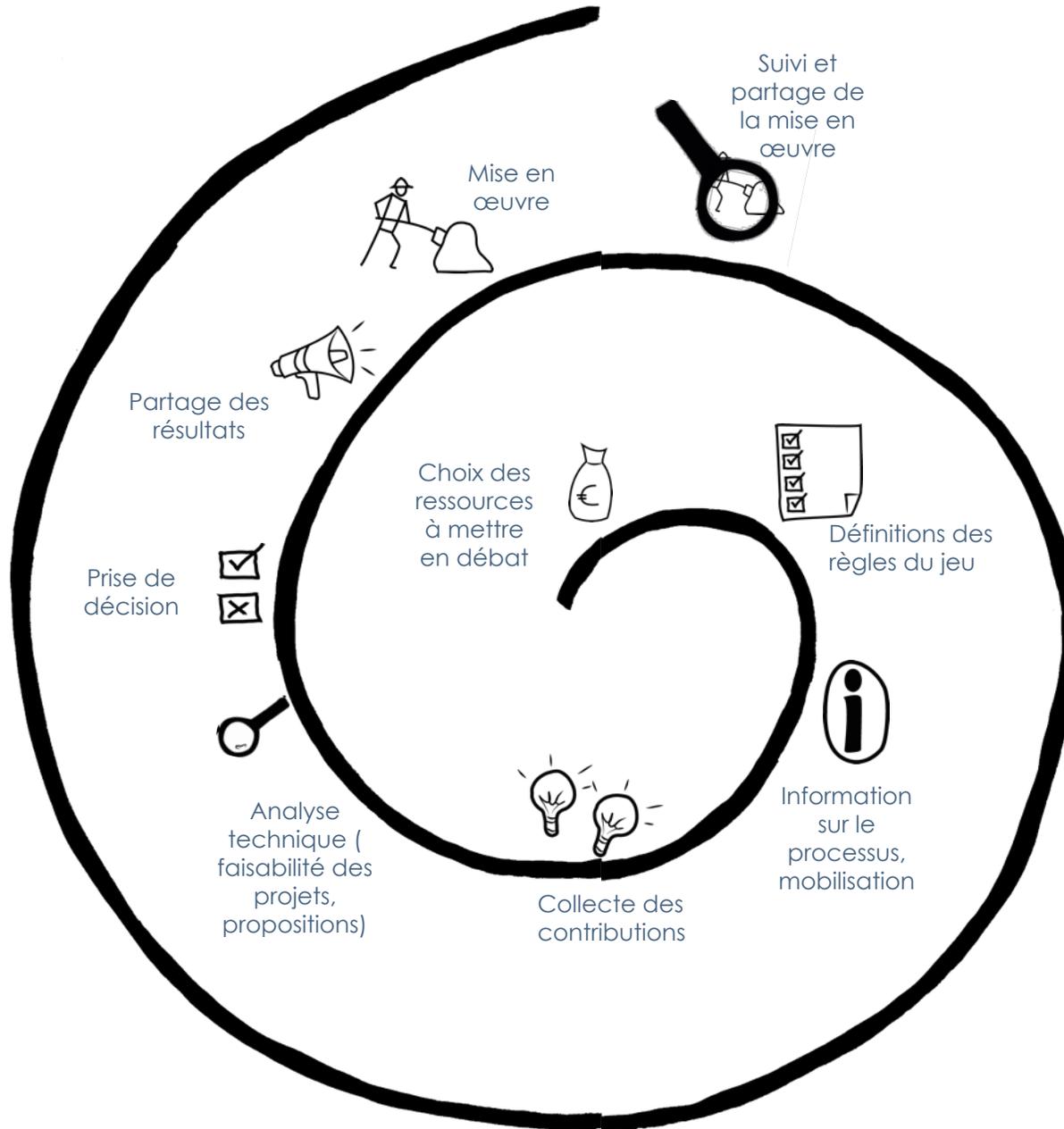
- La **dimensions budgétaire** est fondamentale : mettre en **discussion l'utilisation de l'argent public**, mettre en évidence qu'il s'agit de ressources limitées.
- Impliquer l'échelle de la ville : l'échelle du quartier n'est pas suffisante
- La procédure est **répétée** dans le temps (Cycle)
- Le processus doit permettre une forme de **délibération collective (accès à la prise de décision)**
- Il faut toujours **rendre compte des résultats** obtenus.



Ref. Sintomer



LE CYCLE : LES GRANDS ETAPES DU BUDGET PARTICIPATIF



ELEMENTS D'ANALYSE

QUI DEFINI LES REGLE DU JEU?



QUEL NIVEAU DE PARTICIPATION?



QUI MET EN ŒUVRE LES PROJETS?



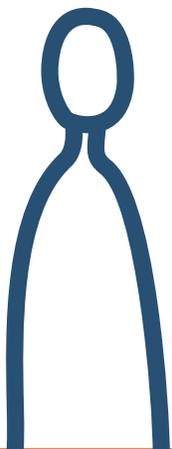
QUELLE PARTIE DU BUDGET PUBLIC EST MISE EN DEBAT ?



A QUELLE ECHELLE OPERE LE BUDGET PARTICIPATIF?



COMMENT SE DEFINISSENT LES PROJETS OU SONT CHOISIES LES PRIORITES?



LOGIQUES DU BUDGET PARTICIPATIF

L'analyse de nombreuses expériences de budget participatif a permis d'identifier plusieurs logiques. Sans chercher à enfermer chaque expérience dans une seule logique (et il en existe peut-être d'autres que les 4 reprises ci-dessous), elles permettent d'abord de mieux comprendre un budget participatif ; elles offrent ensuite la possibilité de le faire évoluer dans plusieurs logiques.

Gestionnaire

Améliorer l'**efficacité** de l'administration publique
Améliorer les **politiques publiques** en valorisant les savoirs citoyens et en étant plus proche du citoyen
Réduire les conflits et garantir la **légitimité du pouvoir**

Sociales/ citoyenne

Créer du **lien social**
Conscientiser et **éveiller la citoyenneté**

Politique

Transformer (radicalement) la **démocratie**
Améliorer le système politique
Développer une **nouvelle culture politique**

Redistributive

Corriger les **déséquilibres sociaux** à travers une action territorialisée
Inverser les **priorités**

Un expérience référence des Budgets Participatifs: PORTO ALEGRE (Brésil)



**ORÇAMENTO
PARTICIPATIVO**

- Le budget participatif de Porto Alègre, initié en 1989 au Brésil, est devenu, au fil du temps, une des expérience de référence des Budgets participatifs.
- Au cours des années le processus à beaucoup évolué, subi des adaptations etc. Les informations présentées dans ce documents correspondent au budget participatif tel qui a été conçu et mis en œuvre par les initiateurs de ces processus

PORTO ALEGRE

PAYS

Brésil

N. HABITANTS

1 409 000

RESSOURCES (année de

référence 1990)

10% du budget d'investissement est discuté par le budget participatif et le reste est approuvé par les délégués

€/ HAB

37 € /hab

CONTEXTE

Au Brésil

- 1985 : fin de la dictature
- 1988 : la nouvelle **Constitution progressiste** est approuvée → Démocratie représentative et participative

A Porto Alegre

- 1988 : Elections municipales gagnées le PT (Parti des Travailleurs)
- 1989 : **Premier Budget Participatif** expérimenté avec le Maire Olivio Dutra

Contexte politique et économique → peu de ressources et transition institutionnelle et politique



ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

O destino da cidade em nossas mãos



LE CYCLE DU BUDGET PARTICIPATIF DE PORTO ALEGRE



PORTO ALEGRE : LES PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES



- Dans le cadre du Budget Participatif de Porto Alegre, il pouvait y avoir des **projets de secteur (district)** et des **projets thématiques (à l'échelle de toute la ville)** p.ex. : culture, transports...
- Le processus était **décisif**: les projets votés par les citoyens étaient ensuite actés par le Collège. Le Collège ne peut pas mettre en discussion un projet qui a passé la phase de faisabilité et qui a été voté.
- Le processus était **collectifs** : un seul citoyen **ne pouvait pas** déposer un projet. Il était indispensable que les quartiers organisent des assemblées pour prioriser leurs besoins et proposer les projets d'investissement d'intérêt commun
- La constitution des règles du jeu se faisait de manière **Bottom-up** : les règles du jeu (critères et priorités) étaient fixées chaque année par une **assemblée publique** avec tous les quartiers (via leurs représentants élus en assemblées de quartier)

PORTO ALEGRE: L'IMPLICATION DES CITOYENS

Niveau Territorial (Quartier)

Chaque quartier élit
des «**DELEGADOS**»
(1 personne sur 10
participants)

FORO DEL PP

Rôles:

- Rassembler les habitants pour **définir les priorités du quartier**
- Rassembler les idées de quartier et les projets souhaités
 - Suivre le processus
 - **Porte parole**
- Elu chaque année (pas de réélection possible)

Niveau Régional (Secteur)

Chaque **REGION**
(district ou secteur)
élit 2 **CONSEJEROS**

CONSEJO DEL PP

Rôles:

- Interagir avec la municipalité et avec les autres conseillers,
- **Discuter et voter les propositions**
- **Réviser les règles** annuellement
- **Contrôler le processus et sa régularité**

PARIS

PAYS	France
N. HABITANTS	2 300 000 habitants
RESSOURCES <small>(donnée 2019)</small>	100 millions € / an
€/ HAB	5% du budget d'investissement
CONTEXTE	43 € / hab

- L'idée du Budget Participatif de Paris né sous la mandature de la Maire Hidalgo en 2014
- La volonté: **déconcentrer le pouvoir** le plus possible et redonner un pouvoir aux citoyens dans chaque arrondissement
- **La première réalisation du BP à Paris a lieu en 2016**
- Le BP parisien s'inscrit dans une démarche d'amélioration continue et le processus subit des adaptations annuelle.
- Après les attentats de 2017, le BP de Paris a défini une « géographie prioritaire » : **30 millions sur les 100 sont destinés aux quartiers populaires** qui représentent 20 % de la population totale de Paris



VOTEZ DU 6 AU 22 SEPTEMBRE 2019

PARIS BUDGET
PARTICIPATIF

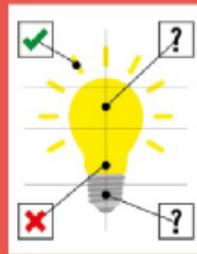
budgetparticipatif.paris.fr

LE CYCLE DU BUDGET PARTICIPATIF DE PARIS



**du 7 janvier
au 3 février**

Déposez vos projets ou associez-vous à des initiatives déjà proposées sur www.budgetparticipatif.paris



**DE MARS
À MAI**

Participez à des ateliers de co-construction de projets issus de propositions convergentes (même localisation, même thématique, etc.)
La mairie étudie la recevabilité de tous les projets déposés par les parisiens.ne.s



**DE MARS
À SEPTEMBRE**

Consultez les projets proposés, pendant que la Ville de Paris pré-étudie leur faisabilité et leur coût



**du 6 au 22
septembre**

Faites campagne pour votre projet et votez pour vos projets préférés sur www.budgetparticipatif.paris ou dans des lieux de vote partout dans Paris



EN DÉCEMBRE

Le financement des projets lauréats est rendu possible par le vote du budget de la Ville au Conseil de Paris. Leur mise en œuvre peut alors débuter en associant les porteurs de projets

#BUDGETPARTICIPATIF

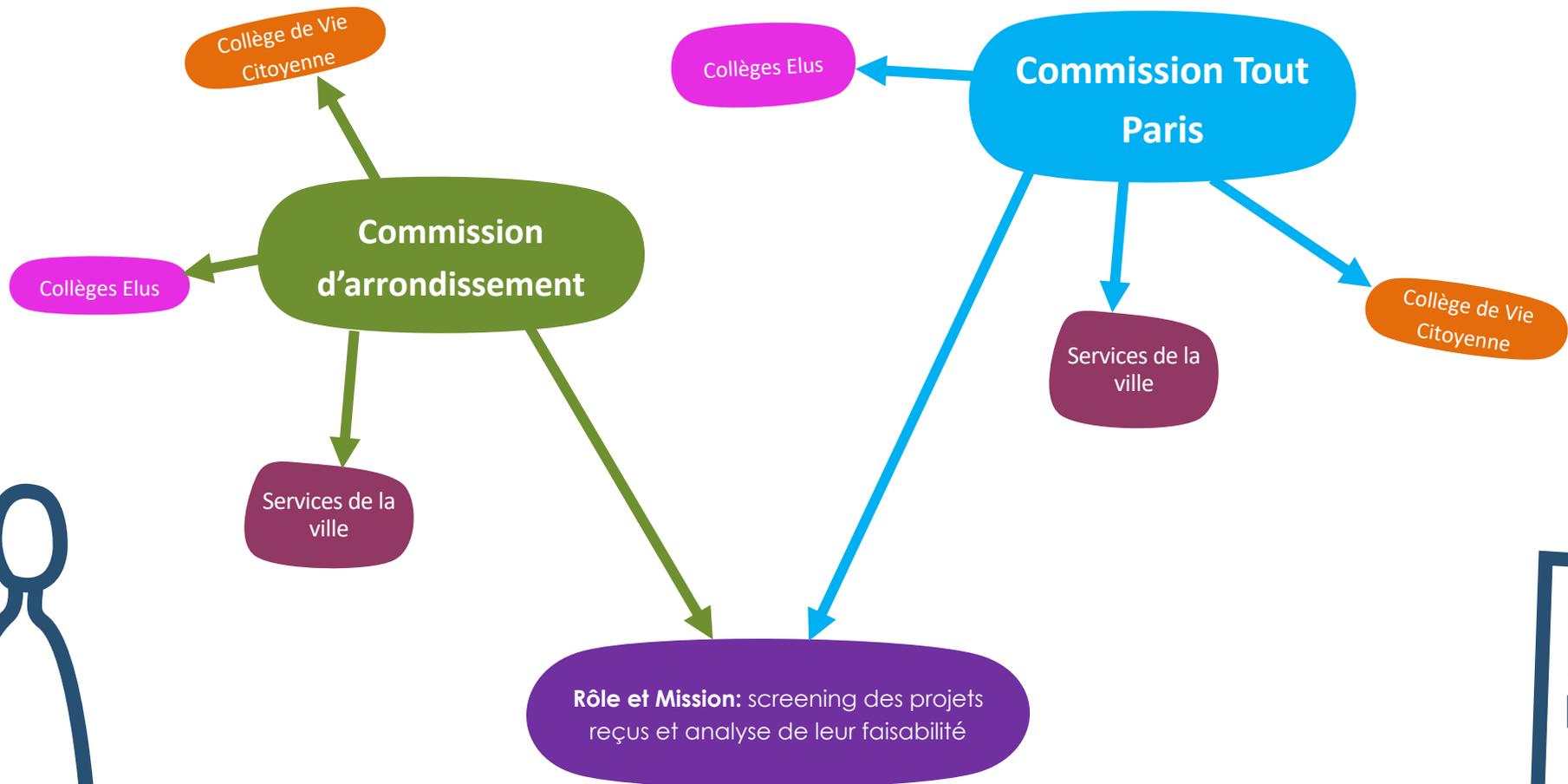
PARIS : LES PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES

- Dans le cadre du Budget Participatif Parisien, il peut y avoir des **projets d'arrondissements** et des **projets Tout Paris** (à l'échelle de la ville).
- Le processus est **décisif**: les projets votés par les citoyens sont actés par le Maire d'Arrondissement /par la Mairie. Ces derniers ne peuvent pas mettre en discussion un projet qui a été voté
- La participation des citoyens se fait **individuellement et/ou collectivement**: un seul citoyen peut déposer un projet, mais la Marie peut décider de regrouper des projets similaires ou d'un même périmètre. Les arrondissement peuvent inviter les citoyens porteurs de projets similaires à retravailler leur propositions au travers de sessions de cocréation
- La constitution des règles du jeu est **top-down**: les règles du jeu (critères et priorités) sont fixées par la Marie et ne sont pas discutables collectivement.



PARIS : ANALYSE DES DOSSIERS

UN PROCESSUS MULTI-ACTEURS



BOLOGNE

PAYS	Italie
N. HABITANTS	386 298
RESSOURCES (Donnée 2019)	2 million € / 150 000 par quartier
€/ HAB	5,17 €/habitant
CONTEXTE	

- Le Budget Participatif de Bologne s'inscrit dans une série de politiques participatives que la ville met en place depuis quelques années (pactes de collaboration, plan d'innovation urbaine, laboratoires de quartiers, etc.)
- La volonté: « **habiliter le capital sociale de la ville** » à travers la mise en place d' espace de participation, collaboration et à travers la stimulation de imagination civique
- **La première réalisation du BP à Bologne a eu lieu en 2017.**

Ripartono i Laboratori di Quartiere

si

alla discussione
all'informazione aperta
alla ricerca
alla partecipazione democratica

no

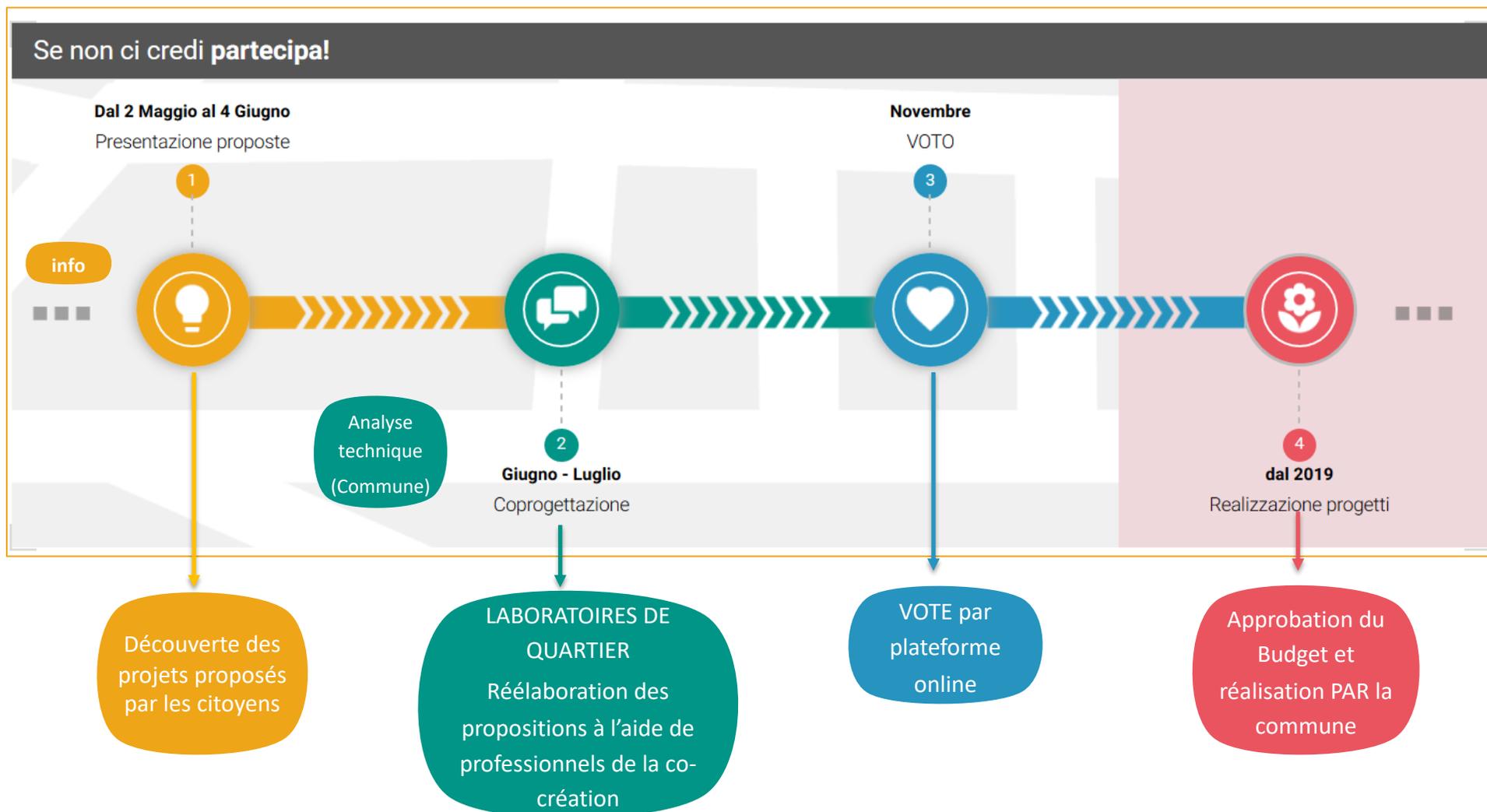
all'individualismo
alla chiusura
all'abbandono
alla solitudine



fondazione
innovazione urbana

fondazioneinnovazioneurbana.it

LE CYCLE DU BUDGET PARTICIPATIF DE BOLOGNE



BOLOGNE : LES PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES

- La ville a été divisée en 9 quartiers, chacun avec une enveloppe spécifique non négociable. Les projets proposés dans le cadre du Budget participatifs doivent être réalisables à l'échelle d'un quartier
- La constitution des règles du jeu est **top-Down**: c'est la ville qui fixe règles du jeu.
- Les citoyens peuvent proposer des projets (dans le cadre du règlement) et définir ainsi des priorités pour leur quartier
- Le processus est **décisif**: les projets votés par les citoyens sont actés par le Collège. Le Collège ne peut pas mettre en discussion un projet qui a passé la phase de faisabilité et de vote
- La participation des citoyens se fait **individuellement et/ou collectivement** : un seul citoyen **peut** déposer un projet. Ces propositions seront discutées et votées lors des **laboratoires de quartier**



GRENOBLE

PAYS	France
N.HABITANTS	158 000
RESSOURCES (Donnée 2019)	800 000 €
€/ HAB	5 € /habitants

CONTEXTE

- Le budget participatif de Grenoble a été démarré en 2014 à l'initiative du Maire Eric Piolle (Europe Ecologie –Les verts)
- La volonté:
 - s'entraîner à une démocratie *concrète*. La Démocratie participative étant un des enjeux majeur de la coalition à la tête de la Mairie.
 - Décaler le processus de décision vers les citoyens
 - Transformer la relation citoyens/services communaux dans une logique de collaboration et non clients-fournisseurs



LE CYCLE DU BUDGET PARTICIPATIF DE GRENOBLE



Le Budget participatif est une démarche initiée par la Ville de Grenoble. Il permet aux habitants de plus de 16 ans, aux collectifs et aux associations de proposer des projets. Des projets qui participent à la transformation de la ville, qui peuvent s'inscrire dans un seul quartier, des projets pour améliorer le quotidien.

VOUS PROPOSEZ ▶ VOUS PRÉSÉLECTIONNEZ ▶ VOUS DÉCIDEZ ▶ ENSEMBLE NOUS RÉALISONS!

📌 Les différentes étapes

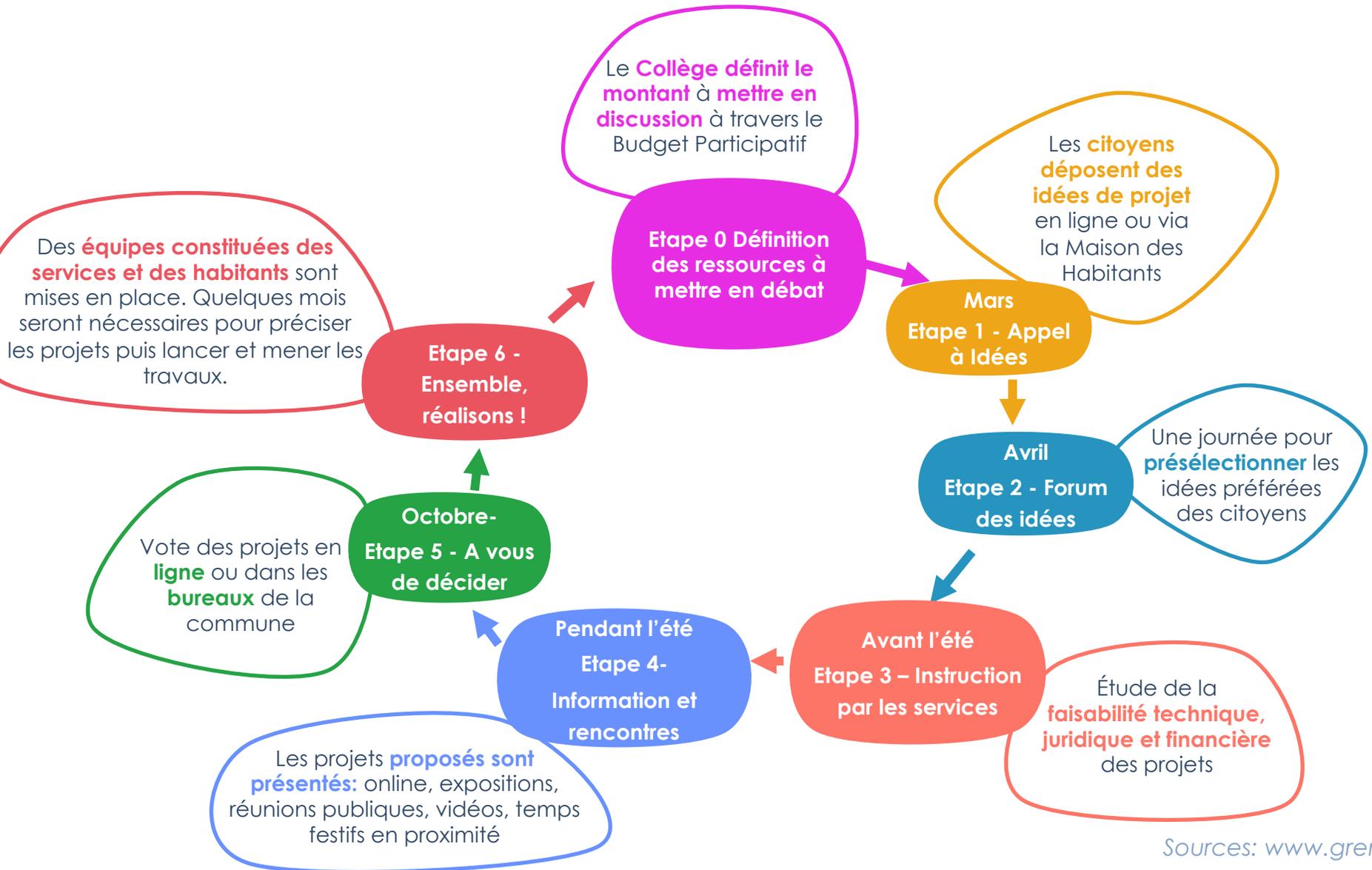
— Etape 1 - Appel à Idées

— Etape 2 - Forum des idées : présélectionnez vos idées préférées !

— Etape 3 - A vous de décider !

— Etape 4 - Ensemble, réalisons !

LE CYCLE DU BUDGET PARTICIPATIF DE GRENOBLE



GRENOBLE : LES PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES

- Le processus est à l'échelle de la **Ville**. Les projets concernent l'ensemble de la ville ou une zone spécifique. Le budget n'est pas divisé par quartiers.
- La constitution des règles du jeu est **top-Down**: c'est la ville qui fixe règles du jeu.
- Les citoyens peuvent proposer des projets (dans le cadre du règlement) et définir ainsi des priorités pour leur quartier
- Le processus est **décisif**: les projets votés par les citoyens sont actés par le Collège. Le Collège ne peut pas mettre en discussion un projet qui a passé la phase de faisabilité et de vote.
- La participation des citoyens se fait **individuellement et/ou collectivement** : un seul citoyen **peut** déposer un projet. Ces propositions seront présélectionnés lors des forum aux idées.



LES BUDGETS PARTICIPATIFS DANS D'AUTRES VILLES...



LES BUDGETS PARTICIPATIFS DANS D'AUTRES VILLES...



MERCI !



CASCAIS PARTICIPA



Mais aussi à Toronto, Chicago, Seoul, Rennes et des centaines d'autres villes...

<https://www.budgetparticipatifquebec.ca/fr/projets-inspirants>

POUR ALLER PLUS LOIN SUR LA THEMATIQUE DU BUDGET PARTICIPATIF



<https://periferia.be/db-bp/>



De la gouvernance pour...à la gouvernance avec les citoyens

Comment pouvoirs locaux et collectifs citoyens peuvent-ils mieux collaborer pour développer la résilience des dynamiques locales en faveur de l'environnement ?



Avec le soutien de



Expo réalisé en collaboration avec

